



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 марта 2019 г. № 116-пр

г. Хабаровск

О внесении изменений в государственную программу Хабаровского края "Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 26 июня 2012 г. № 211-пр

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Законом Хабаровского края от 05 декабря 2018 г. № 387 "О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 538-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий" Правительство края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Внести в государственную программу Хабаровского края "Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 26 июня 2012 г. № 211-пр, следующие изменения:

1) позиции "Основные мероприятия Программы", "Основные показатели Программы", "Этапы и сроки реализации государственной программы", "Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств краевого бюджета и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов муниципальных образований края, внебюджетных средств", "Конечный результат реализации государственной программы" паспорта изложить в следующей редакции:

"Основные мероприятия Программы - организационно-методическое и информационное обеспечение;

продвижение регионального туристского продукта (далее также – турпродукт) на российском и международном рынках;

развитие туристской, инженерной и транспортной инфраструктуры;

создание туристско-рекреационного кластера "Остров Большой Уссурийский – Шантары";

создание туристско-рекреационного кластера "Комсомольский";

создание туристско-рекреационного кластера "Северный Сихотэ-Алинь";

создание туристско-рекреационного кластера "Амур – Хабаровск";

региональный проект "Экспорт услуг" в рамках государственной программы Хабаровского края "Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае"

Целевые показатели (индикаторы) Программы

- численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения;
- численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения;
- количество койко-мест в коллективных средствах размещения;
- объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения;
- объем платных туристских услуг, оказанных населению края;
- объем экспорта услуг категории "Поездки"

Этапы и сроки реализации Программы

- 2013 – 2024 годы, в три этапа:
I этап – 2013 – 2014 годы,
II этап – 2015 – 2016 годы,
III этап – 2017 – 2024 годы

Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств краевого бюджета и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов муниципальных образований края, внебюджетных средств

- общий объем финансирования Программы составляет 13 620,852 млн. рублей (в действующих ценах),
в том числе:
средства краевого бюджета – 3 641,608 млн. рублей,
в том числе по годам:
2013 год – 14,162 млн. рублей,
2014 год – 5,676 млн. рублей,
2015 год – 19,235 млн. рублей,
2016 год – 285,590 млн. рублей,
2017 год – 474,252 млн. рублей,
2018 год – 311,233 млн. рублей,
2019 год – 646,897 млн. рублей,

2020 год – 499,325 млн. рублей,
2021 год – 735,752 млн. рублей,
2022 год – 478,962 млн. рублей,
2023 год – 161,562 млн. рублей,
2024 год – 8,962 млн. рублей;

в том числе средства краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета (по согласованию), – 2 699,500 млн. рублей,

в том числе по годам:

2016 год – 177,000 млн. рублей,
2017 год – 279,500 млн. рублей,
2018 год – 176,000 млн. рублей,
2019 год – 530,000 млн. рублей,
2020 год – 400,000 млн. рублей,
2021 год – 601,000 млн. рублей,
2022 год – 409,000 млн. рублей,
2023 год – 127,000 млн. рублей;

средства бюджетов муниципальных образований края (по согласованию) – 23,354 млн. рублей,

в том числе по годам:

2013 год – 0,708 млн. рублей,
2014 год – 5,299 млн. рублей,
2015 год – 2,072 млн. рублей,
2016 год – 0,200 млн. рублей,
2017 год – 4,973 млн. рублей,
2018 год – 0,597 млн. рублей,
2019 год – 3,335 млн. рублей,
2020 год – 2,670 млн. рублей,
2021 год – 3,500 млн. рублей;

внебюджетные средства (по согласованию) – 9 955,890 млн. рублей,

в том числе по годам:

2013 год – 148,000 млн. рублей,
2014 год – 162,570 млн. рублей,
2015 год – 155,210 млн. рублей,
2016 год – 437,910 млн. рублей,
2017 год – 1 448,700 млн. рублей,
2018 год – 1 222,000 млн. рублей,
2019 год – 745,000 млн. рублей,
2020 год – 1 345,000 млн. рублей,

2021 год – 1 653,400 млн. рублей,
 2022 год – 1 430,100 млн. рублей,
 2023 год – 1 115,000 млн. рублей,
 2024 год – 93,000 млн. рублей

Конечный результат реализации Программы - численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения, увеличится в 1,18 раза;
 численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения, увеличится в 3,57 раза;
 количество койко-мест в коллективных средствах размещения увеличится в 1,89 раза;
 объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения увеличится в 1,55 раза;
 объем платных туристских услуг, оказанных населению, увеличится в 1,87 раза;
 объем экспорта услуг категории "Поездки" составит 0,012 млрд. долларов США";

2) раздел 3 изложить в следующей редакции:

"3. Прогноз конечных результатов реализации Программы

Экономическая эффективность и результативность реализации Программы в основном зависят от степени достижения целевых индикаторов и показателей эффективности реализации Программы.

Экономический эффект Программы будет достигнут путем привлечения дополнительных инвестиций в сферу туризма при реализации механизмов государственно-частного партнерства и обеспечении экономически привлекательных условий для бизнеса, а также увеличения туристского потока, что позволит обеспечить создание дополнительных рабочих мест, пополнение бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и рост валового внутреннего продукта края.

В результате реализации Программы будут достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели, характеризующие текущие и конечные результаты ее реализации и определяющие ее социально-экономическую эффективность (к показателям 2010 года):

- численность российских граждан, размещенных в коллективных средствах размещения, увеличится в 1,18 раза;

- численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения, увеличится в 3,57 раза;

- количество койко-мест в коллективных средствах размещения увеличится в 1,89 раза;

- объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения увеличится в 1,55 раза;

- объем платных туристских услуг, оказанных населению края, увеличится в 1,87 раза;

- объем экспорта услуг категории "Поездки" составит 0,012 млрд. долларов США.

К основным ожидаемым результатам от реализации Программы, отражающим социальные и экономические выгоды края, относятся:

- развитие туристских ресурсов в регионе создаст дополнительный приток туристов и спрос приезжающих на потребительские товары и услуги. В большинстве случаев эта продукция создается местной промышленностью, что окажет определенное положительное влияние на развитие предприятий региона, выпускающих предметы потребления;

- по мере развития туристских ресурсов в активном туризме (рыбалка, охота и т.д.) увеличатся расходы туристов на данное туристское снаряжение. Это принесет дополнительные доходы региональной экономике;

- при увеличении туристских потоков значительно повысится спрос на сувенирную продукцию, изделия местных народных промыслов, изучение традиций и фольклора, что принесет не только доход краю и муниципальным районам края, но также послужит рекламой региона как туристской дестинации;

- увеличение спроса на строительство гостиниц, кемпингов, развлекательных центров и прочих туристских ресурсов будет способствовать повышению доходов строительных компаний;

- развитие туризма снизит удельный вес расходов на общественный транспорт города за счет увеличения пассажиропотока и, как следствие, повысит рентабельность перевозок;

- развитие туризма создаст дополнительные рабочие места, поэтому его воздействие на занятость можно рассматривать как инструмент выполнения социальной функции, снижения напряженности в сфере трудоустройства;

- привлекательность туристских ресурсов обеспечит дополнительные поступления доходов в бюджет края и муниципальные бюджеты. Чем выше доходы туристских организаций и предприятий, задействованных в формировании турпродукта, тем значительнее поступления в бюджет;

- развитие туристских ресурсов в сфере экологического туризма (создание лесопарковых зон, скверов, зеленых зон) позволит увеличить положительное воздействие туризма на экологическую среду;

- привлекательность туристских ресурсов для туристов, приезжающих в регион в целях знакомства с местными достопримечательностями и для отдыха, окажет позитивное социально-культурное воздействие на местное население в ходе контактов с ним. Интерес туристов к культурному наследию региона может вызвать гордость у местных жителей и желание сохранять свои национальные традиции и ремесла.";

3) абзац седьмой раздела 4 изложить в следующей редакции:

"III этап (2017 – 2024 годы) – этап завершения формирования кластеров, в том числе строительства и реконструкции туристских объектов и необходимой инфраструктуры, по окончании которого на территории Хабаровского края будет сформирован эффективный конкурентоспособный туристский комплекс, обеспечивающий широкие возможности для удовлетворе-

ния потребностей российских и иностранных граждан в туристских услугах.";

4) разделы 5, 6 изложить в следующей редакции:

" 5. Целевые показатели (индикаторы) Программы

Оценка достижения целей Программы по годам ее реализации осуществляется посредством определения степени и полноты решения поставленных задач, а также с использованием следующих целевых показателей (индикаторов):

- численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения;

- численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения;

- количество койко-мест в коллективных средствах размещения;

- объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения;

- объем платных туристских услуг, оказанных населению;

- объем экспорта услуг категории "Поездки".

Для оценки степени решения задач по развитию туристско-рекреационного комплекса Хабаровского края предлагается использовать следующие показатели:

1) показатели решения задачи по комплексному развитию рекреационных территорий края:

- численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения;

- количество койко-мест в коллективных средствах размещения;

2) показатели решения задачи, направленной на повышение качества и безопасности туристских услуг:

- объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения;

3) показатели решения задачи, направленной на создание имиджа Хабаровского края как региона, благоприятного для развития туризма, и поддержание статуса крупного туристского центра Дальнего Востока:

- численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения;

- объем платных туристских услуг, оказанных населению;

- объем экспорта услуг категории "Поездки".

Система целевых показателей (индикаторов) для мониторинга хода реализации мероприятий Программы может быть уточнена в ходе реализации Программы.

Полный перечень целевых показателей (индикаторов) Программы с расшифровкой плановых значений по годам и этапам ее реализации представлен в приложении № 1 к настоящей Программе.

6. Перечень и краткое описание мероприятий Программы

При формировании перечня программных мероприятий акцент сделан на создании и развитии конкурентоспособных туристских ресурсов, в том

числе на территории выделенных кластеров.

Перечень программных мероприятий, посредством которых будет осуществляться достижение целей и задач Программы, включает в себя следующие основные разделы:

- 1) организационно-методическое и информационное обеспечение;
- 2) продвижение регионального туристского продукта на российском и международном рынках;
- 3) развитие туристской, инженерной и транспортной инфраструктуры;
- 4) создание туристско-рекреационного кластера "Остров Большой Усурийский – Шантары";
- 5) создание туристско-рекреационного кластера "Комсомольский";
- 6) создание туристско-рекреационного кластера "Северный Сихотэ-Алинь";
- 7) создание туристско-рекреационного кластера "Амур – Хабаровск";
- 8) развитие регионального проекта "Экспорт услуг" в рамках государственной программы Хабаровского края "Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае".

Первый раздел программных мероприятий подразумевает развитие системы организационно-методического обеспечения туристской отрасли в Хабаровском крае, направленной на повышение качества предоставляемых туристских услуг и создание эффективной структуры управления туристской деятельностью.

Также в состав раздела входят мероприятия, которые обеспечат информационную поддержку туристской деятельности на территории края и позволят получать оперативные данные о состоянии туристских ресурсов и туристской инфраструктуры Хабаровского края.

Второй раздел объединяет мероприятия, направленные на создание благоприятного для развития туризма имиджа Хабаровского края и на повышение узнаваемости турпродуктов региона.

В третьем разделе объединены мероприятия по развитию туристской инфраструктуры в историко-культурных зонах городов и поселений на всей территории Хабаровского края, а также по созданию и реконструкции объектов, находящихся за пределами туристско-рекреационных кластеров.

Перечень мероприятий четвертого, пятого, шестого и седьмого разделов является комплексной системой развития перспективных направлений туризма на территориях создаваемых туристско-рекреационных кластеров Хабаровского края, которая позволит систематизировать, развивать имеющиеся и создать новые туристские ресурсы и объекты туристской инфраструктуры, а также внедрить механизмы по организации и стимулированию деятельности компаний – участников кластеров.

В восьмой раздел включены мероприятия по развитию экспорта туристских услуг в Хабаровском крае.

Таким образом, настоящая Программа включает в себя комплекс мероприятий, направленных на развитие туристской отрасли, в том числе на формирование и развитие туристско-рекреационных кластеров на территории

Хабаровского края, включая:

- улучшение взаимодействия государственных и коммерческих структур по вопросам развития туристской отрасли в крае;
- строительство и реконструкцию туристских объектов и туристской инфраструктуры;
- повышение качества оказываемых услуг;
- повышение уровня квалификации кадров, занятых в туристской индустрии края;
- повышение информированности о состоянии объектов, расположенных на территории края;
- повышение узнаваемости бренда Хабаровского края среди российских и иностранных граждан.

Ключевыми и первоочередными мероприятиями настоящей Программы, в результате реализации которых будут сформированы условия для дальнейшего развития туристской отрасли, а также созданы и реконструированы наиболее значимые туристские объекты согласно выявленным перспективным направлениям развития туризма в Хабаровском крае, являются:

- разработка концепции развития туристского комплекса Хабаровского края;
- подготовка и направление заявки на включение туристских проектов Хабаровского края в федеральную целевую программу "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2011 г. № 644;
- комплекс мероприятий по созданию круизного кластера "Остров Большой Уссурийский – Шантары", туристско-рекреационного кластера "Комсомольский" и туристско-рекреационного кластера "Амур – Хабаровск".

Перечень основных мероприятий и мероприятий Программы с указанием сроков их реализации и непосредственных результатов приведен в приложении № 2 к настоящей Программе.

Информация об инвестиционных проектах, планируемых к реализации в рамках Программы, приведена в приложении № 5 к настоящей Программе.;

5) абзац первый раздела 8 изложить в следующей редакции:

"Общий объем финансирования мероприятий Программы (за период 2013 – 2024 годов) составляет 13 620,852 млн. рублей, в том числе: средства краевого бюджета – 3 641,608 млн. рублей (в том числе средства краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета (по согласованию) – 2 699,500 млн. рублей), средства муниципальных бюджетов (по согласованию) – 23,354 млн. рублей, внебюджетные средства (по согласованию) – 9 955,890 млн. рублей.";

б) приложение № 1 изложить в новой редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

7) приложение № 2 изложить в новой редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

8) приложение № 3 изложить в новой редакции согласно приложению

№ 3 к настоящему постановлению;

9) приложение № 4 изложить в новой редакции согласно приложению № 4 к настоящему постановлению;

10) приложение № 5 изложить в новой редакции согласно приложению № 5 к настоящему постановлению;

11) в приложении № 7:

а) в пункте 2:

- в абзаце первом после слов "объектов капитального строительства" дополнить словами "(далее – расходное обязательство)";

- дополнить абзацем следующего содержания:

"Источником финансового обеспечения субсидии являются средства краевого бюджета, а также средства федерального бюджета, предоставляемые бюджету Хабаровского края в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (приложение № 20 к государственной программе Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013 – 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317).";

б) в пункте 4:

- подпункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) наличие в бюджете муниципального образования края бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства в объеме, соответствующем размеру доли участия муниципального образования края в финансировании строительства, реконструкции объекта капитального строительства за счет средств бюджета муниципального образования края, установленному соглашением о предоставлении субсидии, заключенным между муниципальным образованием края и уполномоченным органом (далее – соглашение), но не менее размера доли участия муниципального образования края, определяемого в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 05 апреля 2012 г. № 95-пр.";

- подпункт 4 дополнить словами "в случае проведения государственной экспертизы проектной документации объекта капитального строительства до 01 января 2019 г.";

в) пункт 5 дополнить абзацем следующего содержания:

"При предоставлении субсидии, источником финансового обеспечения которой являются в том числе средства федерального бюджета, показателями результативности использования субсидии дополнительно являются показатели результативности использования субсидии, установленные для края соглашениями о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).";

г) абзац третий пункта 6 изложить в следующей редакции:

"- выписку из решения представительного органа муниципального образования края о местном бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) или выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период), подтверждающую наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства не менее размера доли участия муниципального образования края, определяемого в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 05 апреля 2012 г. № 95-пр.";

д) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Распределение субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям края на очередной финансовый год и плановый период (далее – распределение) подготавливается в порядке и сроки, установленные постановлением Правительства Хабаровского края от 05 апреля 2012 г. № 95-пр.

Распределение утверждается нормативным правовым актом Правительства края.

Принятие нормативного правового акта Правительства края, указанного в абзаце втором настоящего пункта, осуществляется в порядке и сроки, установленные Регламентом Правительства Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 20 июля 2006 г. № 117-пр (далее – Регламент Правительства края).";

е) дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

"8¹. В случае предоставления субсидии, источником финансового обеспечения которой являются в том числе средства федерального бюджета, соглашение заключается в соответствии с пунктом "л¹" пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (далее – Правила).";

ж) абзац первый пункта 9 дополнить словами "(за исключением случая, предусмотренного пунктом 8¹ настоящего Порядка)";

з) пункты 10, 11 дополнить словами "(за исключением субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета)";

и) дополнить пунктом 11¹ следующего содержания:

"11¹. В случае предоставления субсидии, источником финансового обеспечения которой являются в том числе средства федерального бюджета, перечисление субсидии осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.";

к) дополнить пунктом 17¹ следующего содержания:

"17¹. В случае недостижения значений показателей результативности использования субсидии, установленных в соответствии с абзацем вторым

пункта 5 настоящего Порядка, получателем субсидии производится возврат части субсидии, источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, в размере, порядке и сроки, установленные Правилами.";

л) в пункте 18:

- в абзаце первом после цифр "16" дополнить цифрами ", 17¹";
- абзац второй изложить в следующей редакции:

"Порядок и сроки рассмотрения документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих достижению значения показателя (показателей) результативности использования субсидии, представленных получателем, устанавливаются уполномоченным органом и размещаются на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 20 мая текущего финансового года.";

- дополнить абзацем следующего содержания:

"Под обстоятельствами непреодолимой силы для целей настоящего Порядка понимаются обстоятельства, предусмотренные абзацами вторым – четвертым пункта 20 Правил.";

м) дополнить пунктом 21 следующего содержания:

"21. В случае нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий министерство в течение 15 рабочих дней со дня выявления данных нарушений сообщает о выявленных нарушениях в министерство финансов края."

Губернатор, Председатель
Правительства края



С.И. Фургал